

Marcali Város Önkormányzatának
Címzetes Főjegyzője
8700 Marcali, Rákóczi u. 11.
Tel.: 85/501-000



Ügyiratszám: 15973/1/2019.
Ügyintéző: Dr. Steiner Györgyi

Marcali Város Önkormányzata Képviselő- testületének
a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról szóló
32/2019.(XI. 22.) önkormányzati rendeletének

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁSA

Tisztelt Képviselő-testület!

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterületi szeszes ital fogyasztás tilalmát a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (4) bekezdésében mondta ki a következőképpen:

„Aki a közterület-felügyeletről szóló törvényben meghatározott közterületen – érvényes közterület-használati megállapodással rendelkező vendéglátó egység nyitvatartási idejében, illetve szervezett és engedéllyel rendelkező alkalmi rendezvények kivételével - szeszesitalt fogyaszt, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.”

A Rendelet a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztást a közösségi együttélés szabályait sértő magatartásként rendelte szankcionálni.

A Rendelet 1. § (3) bekezdése ugyanakkor kimondja, hogy „Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.”

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 200. §-a a következőképpen rendelkezik:

„(1) Aki

- a) a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi,
- b) vendéglátó üzletben tizennyolcadik életévét be nem töltött személy részére szeszes italt szolgál ki,
- c) a szeszes ital eladása során közterületen vagy nyilvános helyen szemmel láthatóan részeg állapotban lévő személynek szeszes italt szolgál ki,
- d) közterületen vagy nyilvános helyen fiatalkorút szándékosan lerészegít, szabálysértést követ el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő is szabhat ki helyszíni bírságot.”

A Szabs. tv. 200. § (1) bekezdés a) pontja felhatalmazást ad az önkormányzatnak arra, hogy megtiltsa, illetve szabályozza a közterületen történő szeszes ital fogyasztást, de ezzel közvetetten szabálysértési tényállás megállapítására van lehetősége, nem pedig közösségi együttélés szabályait sértő magatartási tényállás meghatározására.

A Rendelet a megalkotásakor úgy lett megfogalmazva, hogy a jelzett rendelkezések egymásnak ellentmondó szabályozást tartalmaznak, ami a jogalkalmazásban nehézséget okoz. Az ellentmondás azt eredményezi, hogy ugyanazon cselekményt a két jogszabály mintegy kétszeresen rendeli szankcionálni és ez a szabálysértési hatóságnál olyan jogalkalmazási ütközést okoz, amely miatt nem tud jogszerűen eljárni a szabálysértőkkel szemben, ugyanakkor az jegyző átruházott hatáskörében nem járhat el, mint közösségi együttélés szabályait sértő szeszes ital fogyasztóval szemben.

A nem megfelelő, illetve ellentmondó szabályozás azt eredményezi, hogy a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztás végül büntetlen marad.

Az ellentmondás akként oldható fel, és válik szankcionálhatóvá a tilalmazott közterületi szeszes ital fogyasztás, hogy a Rendeletből hatályon kívül helyezésre kerül a vonatkozó rendelkezés, és az önkormányzat a Szabs. tv. rendelkezése alapján önálló rendeletet alkot a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról.

A közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelet 22. § (5) bekezdése ugyancsak rendelkezik a közterületen történő szeszes ital fogyasztásról, ezért a dupla szabályozás elkerülésének kiküszöbölésére indokolt a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

A közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról szóló hatályos 23/2003. (XI. 21.) önkormányzati rendelet a közterület rendeltetéstől eltérő használatának engedélyezését önkormányzati hatósági ügyként szabályozza a korábbi polgári jogi tulajdonosi hozzájárulás és megállapodás helyett. Ennek következtében a szabályozás változását a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 16/2014. (VII. 25.) önkormányzati rendelet 6. § (1) és (3) bekezdésén is át kell vezetni.

A rendeletet a kihirdetését követő napon javaslom hatályba léptetni azzal, hogy rendelkezéseit a hatálybalépését követően elkövetett szabálysértésekre kell alkalmazni.

Marcali, 2019. november 8.



B. Molnár Irén

Bödöné dr. Molnár Irén
címzetes főjegyző