



Ügyiratszám: 14670/2021.
ügyintéző: Bödöné Dr. Molnár Irén

1. sz. előterjesztés

Előterjesztés

Marcali Város Önkormányzata Képviselőtestületének 2021.szeptember 29-i ülésére a a helyi közművelődési tevékenységgel kapcsolatos feladatok ellátásának módjáról

Tisztelt Képviselőtestület!

A 2021. szeptember 15-i ülésen a képviselőtestület azt a feladatot írta elő a 60/2021.(IX.15.) számú határozatában, hogy a következő ülésre készüljön egy részletes tájékoztató a kulturális intézmények lehetséges átszervezése tekintetében, mivel az intézményvezetői pályázati kiírást a képviselőtestület ismételtlen eredménytelennek nyilvánította.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 13.§. (1) bekezdése szerint „a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;”

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997.évi CXL. törvény, az államháztartásról szóló 2011.évi CXCV. törvény és az Mötv. 41.§. (6) bekezdésének rendelkezései tartalmazznak szabályokat a kulturális szolgáltatás, közművelődési tevékenység támogatására vonatkozó szervezeti háttér biztosítására.

Az Mötv. szerint:

„41. § (1) A helyi önkormányzat jogi személy, a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény jogi személyekre vonatkozó rendelkezéseit az e törvényben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A képviselő-testületet a polgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a főpolgármester képviseli.

.....
(6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.”

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997.évi CXL. törvény 77.§ (4) bekezdése (továbbiakban: Kulturális tv.) a közművelődési intézményi működés két lehetséges formáját nevezi meg:

- a.) a települési önkormányzat **100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságot**, és a
- b.) **költségvetési intézményt.**

Jelenleg a Marcali Művelődési Központ (intézmény) költségvetési szervként működik.

A működés lehetséges formáit az Mőtv.-ben foglaltakhoz képest szigorúbban határozza meg a Kulturális törvény, amikor ezt a két működési formát teszi lehetővé kulturális ágazati feladatok ellátása tekintetében.

A hivatkozott törvény 91/A.§-a lehetővé tesz egy további szervezeti formát is:

„A tizenötezer fő alatti lakosságú településen - a feladatellátás veszélyeztetése nélkül - a települési önkormányzat a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait közös szervezetben (a továbbiakban: integrált kulturális intézmény) láthatja el.”

A kulturális tv. szerint a kulturális intézmény lehet művelődési központ, de lehet szabadidőközpont is.

„78/G. § (1) A szabadidőközpont olyan művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ, amely a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása mellett a szellemi és a fizikai rekreációval kapcsolatos tevékenységet végez, és az ahhoz szükséges személyi és tárgyi feltételekkel rendelkezik.

(2) A szabadidőközpont elnevezésében működési formájától függően szerepelnie kell a „művelődési központ”, a „szabadidőközpont” vagy a „művelődési- és szabadidőközpont” kifejezés valamelyikének.”

A fenti jogszabályi rendelkezések által biztosított lehetséges megoldások alapján a nonprofit gazdasági társaság és az integrált kulturális intézményi működési formák közül a települési önkormányzat 100 %-os tulajdonában álló gazdasági társasági forma szerinti működést javaslom megvalósítani, mert ebben a szervezeti formában történő működés esetén a jelenlegi intézményi feladat ellátás összevonható lenne más olyan intézmény által ellátott feladattal (városi fürdő -és szabadidőközpont), amelynek során eddig is voltak kapcsolódási pontok a lakosság kulturális programokkal történő ellátásában, egyesületek, civil szervezetek szabadidős tevékenységének szervezésében.

Egy létrehozandó gazdasági társaság esetén a gazdasági társaság vezetését majdan ellátó személy szakmai megfelelősége, vezetési kompetenciája tekintetében szabadabb döntési joga van a fenntartónak.

A gazdasági társaság egyes szervezeti egységeinek vezetői tekintetében biztosítani kell a szakirányú iskolai végzettséget. Ez behatárolt az ágazati szabályok alapján, viszont a csúcsvezető személye tekintetében ilyen megkötés nincs. Megfelelő felsőfokú végzettséggel rendelkező, határozott, karakteres vezetői irányítás könnyebben megvalósítható.

A gazdasági társaság általi foglalkoztatás nem tartozik a közalkalmazotti törvény hatálya alá, így megfelelő jelölt rendelkezésre állása esetén nem kell (de nem kizárt) pályázati eljárást lefolytatni. A vezető alkalmazására a munka törvénykönyvének szabályai mérvadóak.

Nonprofit szervezet létrehozása esetén fenáll a városi fürdő és szabadidőközponttal történő összevonás lehetősége, mivel a városi rendezvények jó része a strand területén valósul meg és a jövőben azonos vezetés esetén az eddig kialakult együttműködés még jobban kihasználható lenne.

A művelődési központ dolgozóit jelenleg is a munka törvénykönyve szerint kell foglalkoztatni, míg a fürdő és szabadidőközpont dolgozóinak -a nonprofit szervezeti formában történő működés esetén- megszűnne a közalkalmazotti státusza és a tovább foglalkoztatásra a munka törvénykönyve szerint lenne lehetőség.

Mindkét esetben meg kell nyilatkoztatni a dolgozókat az új szervezeti (munkáltatói)

rendszerben történő foglalkoztatás elfogadására.

Gazdasági társaság útján történő feladatellátás esetén az önkormányzat a feladatellátásra létrehozott szervezettel **közművelődési, közfeladat ellátási megállapodást köt**, melyben szabályozza az **önkormányzat által biztosított forrásokkal való elszámolás kötelezettségét és meghatározza, hogy mely esetekben kötelező** az alapító önkormányzat **képviselő-testületének jóváhagyása a források felhasználása tekintetében**. Egyebekben a gazdasági társaság működése az alapító befolyásától mentes, az alapító jogosultsága és kötelezettsége a jogszerű és gazdaságos működés felügyelete.

A másik lehetőség a városban működő kulturális, múzeumi, könyvtári tevékenységet folytató intézmények összevonása.

Ennek **lehetősége integrált intézményi formában áll** fenn, azonban az országosan is kiemelkedő szakmai tevékenységet folytató városi múzeumunk miatt ezt nem tartjuk célravezetőnek. Az összevonással nem javasoljuk terhelni a meglévő működésüket.

A Közművelődési tv. alapján (78/J.§.) az **intézmény** létesítése, átszervezése, **megszüntetése**, tevékenységének 2 hónapon túli szüneteltetése **esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter** és a 82. § szerinti Közművelődési Kerekasztal **véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell.**

Közművelődési Kerekasztal nem működik, így a tervezett változás előtt a miniszter véleményének beszerzése szükséges. A tervezett **változást célszerű 2022. január 1. napjához** igazodva megvalósítani, mivel a megszüntetendő intézmény(ek) pénzügyi beszámolóinak elkészítése, a gazdálkodás lezárása a teljes költségvetési évvel könnyebben megoldható.

A városi fürdő és szabadidőközpont által végzett tevékenység kötelező és önként vállalt feladat, annak átszervezésére az Möt. -ben és az államháztartási törvényben előírtakon kívüli további anyagi jogi szabály nincs. Mivel tevékenysége a szabadidő hasznos eltöltését célozza, így a Kulturális tv. alapján is összevonható a jelenlegi művelődési központtal

A nonprofit szervezet célja a szolgáltatás ellátása és nem nyereségorientált a működése. A közművelődési megállapodást a teljes feladatkörre kell megkötni, aminek keretében finanszírozható egy nonprofit szervezet működése.

Fentiek alapján javaslom, hogy döntsön a képviselőtestület az átszervezés mikéntjéről! Javaslom, hogy a nonprofit kft. létrehozását támogassa, amelyhez szükséges a miniszter véleményének beszerzése.

A miniszteri vélemény ismeretében kell meghozni a végső döntést, elfogadni az intézmények megszüntető okiratát, létre kell hozni magát a nonprofit gazdasági társaságot, meg kell kötni a közművelődési, közfeladat ellátási megállapodást, gondoskodni a vezető megbízásáról, az érintett dolgozók nyilatkoztatásáról.

Határozati javaslat

Marcali város Önkormányzatának képviselő-testülete a kulturális intézmények átszervezésének lehetőségéről szóló előterjesztést megtárgyalta és úgy határoz, hogy a Marcali Művelődési Központot és a Marcali Városi Fürdő-és Szabadidőközpontot, mint költségvetési szervet megszüntetni szándékozik, az általuk ellátott tevékenységekre nonprofit gazdálkodó szervezetet alapít, amelynek keretében ellátatja az önkormányzat számára törvényben előírt egyes kulturális és sport feladatokat.

Felkéri a polgármestert, hogy az intézmény tervezett megszüntetése és más szervezeti formában történő feladatellátás tekintetében kérje ki az ágazati miniszter véleményét és a végső döntés meghozatala érdekében a véleményt terjessze a képviselőtestület elé.

Felelős : Dr. Sütő László

Határidő: Azonnal

Marcali, 2021.szeptember 23.

Dr. Sütő László s.k.
polgármester