



## ELŐTERJESZTÉS

### A Marcali Kistérségi Többcélú Társulás 2017. május 2-i ülésére a a Somogy Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásáról

Tisztelt Társulási Tanács!

A Somogy Megyei Kormányhivatal 2017. március 16-án kelt levelében törvényességi felhívást intézett a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás Társulási Tanácsához feladat ellátási kötelezettség elmulasztása miatt, mely a Marcali III. sz. fogászati vegyes körzet ellátásához kapcsolódik. A törvényességi felhívásban a Kormányhivatal összefoglalja a 2016. évben a fogászati ellátás biztosításával kapcsolatban a Kormányhivatal és a Társulás által megtett intézkedéseket, melyet a levelezéssel együtt az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Marcali III. sz. fogászati vegyes körzet helyettesítés keretében történő ellátásáról a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás 2017. április 1-től 2017. június 30-ig terjedő határozott időre a SANITASDENT Kft-vel állapodott meg, oly módon, hogy az ellátására heti 6 óra közfinanszírozott rendelési időben a Marcali, Rákóczi u. 6.-10. szám alatti rendelőben kerül sor. A megállapodás alapján a Társulás a Somogy Megyei Kormányhivatal Marcali Járási Hivatalához működési kérelmet nyújtott be, melyet a Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya SO-05/NEO/00654-2/2017 számú határozatával jóváhagyott.

A rendelési idő további bővítését tervezzük, mely a körzet jelenlegi lakosságszáma alapján legfeljebb 12 óra lehet, és az alap finanszírozás havi összege nem fogja elérni ebben az esetben a 150.000 Ft-ot. (Jelenleg havi 120.000 Ft NEAK alapfinanszírozásra számíthat közreműködő szervezet, amennyiben a finanszírozási szerződést a NEAK a Társulással megkötötte). Ezért szükséges a körzetek további átszervezése, hogy optimális ellátotti létszám tartozzon egy-egy körzethez, illetve az elérhető finanszírozás összege nyújtson fedezetet a feladat ellátására. (A 2016. december 31-ig létező III. sz. körzet esetén lehetőség lett volna a heti 30 órás rendelésre és a finanszírozás pedig meghaladta volna a havi 350.000 Ft-ot.) Figyelembe véve a körzet lakosságszámára és a finanszírozásra vonatkozó jogszabályokat továbbra is fenntartjuk a korábbiakban közölt álláspontunkat, hogy a Társulás által kötött feladat ellátási szerződésig az egészségügyi államigazgatási szervnek kellett volna a 96/2003. (VII.15.) Korm. rendelet 18.§ (2) bekezdése szerint a körzet ellátását végző egészségügyi szolgáltatókat kijelölni, megőrizve a finanszírozható körzet egységét.

### Határozati javaslat

A Marcali Kistérségi Többcélú Társulás Társulási Tanácsa a Somogy Megyei Kormányhivatal SOB/03/964/2017 ügyiratszámú törvényességi felhívását megtárgyalta és az alábbi határozatokat hozza:

- 1) A Társulási Tanács tájékoztatja a Somogy Megyei Kormányhivatalt, hogy a Marcali III. sz. fogászati vegyeskörzet ellátása 2017. április 1-től 2017. június 30-ig heti 6 óra rendelési időben helyettesítés keretében biztosított.

Felelős: tájékoztatásért Dr. Sütő László, társulás elnöke

Határidő: 2017. május 5.

- 2) A Társulási Tanács fenntartja azon álláspontját, hogy a Társulás által kötött feladat ellátási szerződésig az egészségügyi államigazgatási szervnek kell a 96/2003. (VII.15.) Korm. rendelet 18.§ (2) bekezdése szerint a körzet ellátását végző egészségügyi szolgáltatót kijelölni.

Felelős: tájékoztatásért Dr. Sütő László, társulás elnöke

Határidő: 2017. május 5.

- 3) A Társulási Tanács felhatalmazza a Tanács elnökét, hogy a körzet 2017. július 1-ét követő ellátásához szükséges tárgyalásokat folytassa le, a szükséges engedélyeket szerezzze be, illetve a finanszírozási szerződést kösse meg.

Felelős: Dr. Sütő László, társulás elnöke

Határidő: 2017. június 30.

- 4) A Társulási Tanács felhatalmazza a Tanács elnökét, hogy a működés és finanszírozás szempontjából megfelelő méretű körzetek kialakítása érdekében szükséges tárgyalásokat folytassa le, tegyen javaslatot a körzetek átszervezésére.

Felelős: Dr. Sütő László, társulás elnöke

Határidő: 2017. június 30.

Marcali, 2017. április 27.

Dr. Sütő László s.k.  
Társulás elnöke



SOMOGY MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SOB/03/964/2017.

Ügyintéző: dr. Bek Melinda

**Tárgy:** törvényességi felhívás feladat-ellátási kötelezettség elmulasztása miatt

**Határidő:** 2017. május 5.

***Marcali Kistérségi Többcélú  
Társulás***

**M A R C A L I**

***Tisztelt Társulási Tanács!***

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás Társulási Tanácsának (a továbbiakban: Társulás) a fogászati ellátásra vonatkozó **feladat-ellátási kötelezettségének elmulasztása miatt** az alábbi

**t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s t**

teszem:

2016. folyamán a Kormányhivatal tudomására jutott, hogy a Marcali III. számú fogászati vegyes körzet, amelyhez jelenleg már csak négy község tartozik, 2015. december 1-jétől ellátatlan.

Megállapítást nyert, hogy a feladat ellátását a Társulás biztosítja a Társulás társulási megállapodása alapján.

A Kormányhivatal a Társulás elnökétől **első alkalommal 2016. május 13-án** kért tájékoztatást a kialakult helyzettel kapcsolatban. A kapott tájékoztatás szerint a fogorvosokkal 2015. októberében történt eredménytelen egyeztetéseket követően világossá vált, hogy a körzet ellátását **személyesen közreműködő fogorvos hiányában helyettesítés keretében sem tudják megoldani.**

Elnök úr tájékoztatott továbbá, hogy a Társulási Tanács 2015. november 2-án, december 18-án és 2016. április 26-án tartott ülésein is tárgyalta a fogászati körzetek ellátásáról. A 2015. december 18-án tartott ülésén arról döntött, hogy a körzetek ellátási területét és az ellátási időt átalakítja.

A törvényességi vizsgálat során megállapítottam, hogy Marcali Város Önkormányzatának az **egészségügyi alapellátási körzetek meghatározásáról szóló 14/2002. (VI. 14.) önkormányzati rendeletét a Társulási Tanács ülését megelőző napon** (2015. december 17.) **Marcali városi önkormányzat képviselő-testülete** - a 2015. december 18-án kihirdetett, és 2016. február 1-jétől hatályos - **29/2015. (XII. 18.) önkormányzati rendeletével módosította** akként, hogy a korábban Marcali közterületeket is

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu

magában foglaló **III. fogászati vegyes körzetben kizárólag községi önkormányzatok maradtak, miután a Marcali közterületeket az I. és a II. fogászati vegyes körzetbe sorolta a képviselő-testület.**

Az ügyben – egy ebben a fogászati körzetben lakó állampolgárnak az Emberi Erőforrások Minisztériumához tett közérdekű bejelentése alapján – a Marcali Járási Hivatal is vizsgálatot folytatott le, és a 2016. szeptember 15-én kelt tájékoztatása szerint az alábbi megállapításokra jutott:

1. 2015. június 1-jétől a **Marcali III. számú fogászati vegyes körzet ellátása** az Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján- az Mötv. 87. §-val összhangban - a **Marcali Kistérségi Többcélú Társulás feladata** (Társulási Megállapodás II., III/B. fejezet és 1. függelék),
2. **2015. december 1. napjától a körzetbe tartozó társult települések ellátatlanok,**
3. a Társulástól a körzethatárok módosítására irányuló kérelem, a körzetre vonatkozó működési engedély visszavonására, módosítására irányuló **kérelem nem érkezett az egészségügyi államigazgatási szervhez (Marcali Járási Hivatal).**

**Mindezekre tekintettel kezdeményezte az egészségügyi államigazgatási szerv a törvényességi felügyeleti eljárás lefolytatását, amelyre az Mötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján került sor. Eszerint a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja – többek között - az érintett feladat-ellátási kötelezettsége teljesítését.**

Felhívom a figyelmet, hogy a **körzet ellátásának feladata és felelőssége közvetlenül a Marcali Kistérségi Többcélú Társulást terheli, azonban a feladat-ellátási kötelezettség nem teljesülése a Társulásban erre a feladatra társult és a körzethez tartozó önkormányzatoknak is felelőssége, figyelemmel az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. § (1) bekezdés b) pontja szerinti felhatalmazásra, amelynek értelmében a települési önkormányzat az alapellátás keretében gondoskodik a fogászati alapellátásról.**

A Társulási megállapodás II. fejezete tartalmazza az egészségügyi alapellátás keretében **kötelező feladatként a fogorvosi alapellátás biztosítását**, míg a III/B. fejezetben az „Egészségügyi alapellátás” címszó alatt vállalta, hogy közös gyermek, ifjúsági, iskolai és felnőtt **fogászati szakellátást hoz létre, tart fenn.**

Az egészségügyi államigazgatási szerv megállapításai és a lefolytatott törvényességi vizsgálat alapján a Marcali Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 14/2002. (VI. 14.) önkormányzati rendelete 10. mellékletében felsorolt, a III. számú fogászati vegyes körzetbe akkor még tartozó valamennyi önkormányzat polgármesterei részére, valamint a Társulás elnöke részére a **Kormányhivatal – törvényességi intézkedés megtétele nélkül - 2016. november 3-án részletes tájékoztatást küldött a törvényességi vizsgálat során feltárt helyzetről, és az elvárt jogi helyzetről.**

Bár **feladat-ellátási kötelezettségét a Társulás és az érintett önkormányzatok hónapok óta nem teljesítették, a Kormányhivatal az Mötv. 133. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva arra kérte az érintetteket, hogy 2016. december 30-áig tájékoztassák a Kormányhivatalt a törvénysértő helyzet megszüntetése érdekében tett intézkedésekről, és felhívta a figyelmet a törvénysértő állapot jogkövetkezményeire is.**

A Kormányhivatal tájékoztatás kérésére a Társulás elnöke **2016. november 10-én megerősítette a 2016. májusában küldött tájékoztatását**, és kiemelte, hogy a Társulás és annak munkaszervezete eddig és ezt követően is arra törekszik, hogy az egészségügyi alapellátás keretében vállalt feladata ellátását meg tudja oldani, ennek keretében folyamatosan egyeztetéseket folytatnak a környéken

dolgozó fogorvosokkal, a Társulás állást kereső fogorvosokat keres és keresett meg, továbbá 2 alkalommal tettek közzé pályázati kiírást a körzet ellátásának biztosítására, valamint átszervezték az ellátási területet, azonban az ellátás nem biztosított 2016. február 22-től így is még tíz településen.

Elnök úr a tájékoztatásában azt valószínűsítette, hogy a tíz közül hat település - Nikla, Csömend, Somogyfajs, Pusztakovácsi, Libickozma, Táska - Somogyjád község önkormányzatával szerződést köthet a fogászati ellátás biztosítására (amelyre azóta 2017. január 1-jei hatállyal valóban sor is került, ezek az önkormányzatok ezen feladat tekintetében a Társulásból kiléptek.)

Elnök úr egy későbbi, **2016. december 29-én kelt levelében** arról is tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a további négy település – **Sávoly, Somogyzsitfa, Szőkedencs, Csákány – fogászati ellátása is „várhatóan heteken belül” megoldódik. Ez azonban nem valósult meg.**


Megállapítható tehát, hogy mind a III. számú fogászati vegyes körzet betöltésének időpontja, mind a személyesen közreműködő fogorvos személye egyaránt bizonytalan a körzetben hónapok óta, amelynek következtében a törvényességi felügyeleti eljárás során megállapítottam, hogy a Társulás a társulási megállapodásban vállalt, a fogászati ellátás megszervezésére vonatkozó **feladat ellátási kötelezettségének tartósan nem tesz eleget, amellyel mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el.**

\* \* \*

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről **legkésőbb a fenti határidőig tájékoztatni szíveskedjen.**

Kérem, hogy a válaszhoz szíveskedjen csatolni a törvényességi felhívás megtárgyalásáról és a hozott döntésről szóló határozat kivonatát is.

Felhívom a figyelmet arra, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló **határidő eredménytelenül telik el**, az Möt. 140. § (1) bekezdése alapján a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás **feladat-ellátási kötelezettsége bírósági megállapítását és a feladat elvégzésére történő kötelezését** fogom a Törvényéséknél kezdeményezni.

Kaposvár, 2017. március .....

Tisztelettel:

**dr. Neszményi Zsolt**  
kormány megbízott névében és megbízásából



