



Előterjesztés
dr. Sütő László főállású polgármester szabadságának kiadásáról
Marcali Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. december 21-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A polgármester, alpolgármester foglalkoztatási jogviszonyára vonatkozó különös rendelkezések a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény VII/A. Fejezete értelmében az alábbiak:

„225/A. § (1) A főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között (...) választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony. **A polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat.**”

„225/J. § (1) A képviselő-testület a polgármester foglalkoztatási jogviszonyával, fegyelmi és kártérítési felelősségének megállapításával kapcsolatos hatáskörét nem ruházhatja át.”

Fentiekre tekintettel a főállású polgármester szabadsággal kapcsolatos, a Kttv. 225/C. §-ban részletezett tennivalók a Képviselő-testület hatáskörébe tartoznak.

„225/C. § (1) A főállású polgármester évi huszonöt munkanap alapszabadságra és tizennégy munkanap pótszabadságra jogosult.

(2) **A polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését. A szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni.** A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.

(3) Minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani.

(4) **A polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.**”

A szabadság kiadásának időpontját – a polgármester előzetes meghallgatása után – a szabadságolási terv alapján a munkáltatói jogkör gyakorlója – jelen esetben a képviselő-testület - határozza meg.

A polgármestert szabadságának ideje alatt az alpolgármester helyettesíti.

Fenti rendelkezések alapján a Képviselő-testület a 12/2017.(II.16.) számú képviselő-testületi határozatával fogadta el a 2017. évi szabadságom ütemezését.

A felhasználható szabadságom és a ténylegesen szabadságon töltött napjaim az alábbiak:

Felhasználható szabadság:	
37 nap 2016. évről áthozott	
39 nap 2017. évi szabadság (25 nap alap- és 14 nap pótszabadság)	
Összesen: 76 nap	
Jelen előterjesztés készítésének időpontjáig (2017.12.18.) az alábbi napokon voltam szabadságon:	
2017. március 6-10.	5 nap
2017. augusztus 25 - 31.	5 nap
2017. szeptember 1-13	9 nap
2017. november 24.	1 nap
Összesen:	20 nap

A Somogy Megyei Kormányhivatal SOB/03/1676/2017. ügyiratszámú szakmai segítségnyújtásában – mely iratot jelen előterjesztéshez mellékelek – felkért arra, hogy a szakmai anyagban foglaltakról tájékoztassam a Tisztelt Képviselő-testületet.

A hivatkozott szakmai anyag kiemeli, hogy a képviselő-testület munkáltatói felelőssége a szabadság kiadása, és a polgármester a szabadság igénybevétele során szintén a törvényi szabályok szerint köteles eljárni. A Kormányhivatal ismételten felhívja a figyelmet arra, hogy a szabadságot a törvényes működés biztosítása érdekében, valamint a ki nem vett szabadságok halmozódásának elkerülése érdekében a Kttv. előírásai szerint kell kiadni.

Kérem, hogy az alábbi határozati-javaslat szerinti döntést szíveskedjen meghozni a Tisztelt Képviselő-testület.

Határozati javaslat

Marcali Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a Somogy Megyei Kormányhivatal SOB/03/1676/2017. ügyiratszámú, a főállású polgármesterek szabadsága kiadásával kapcsolatos szakmai segítségnyújtást. A szakmai anyagban foglaltakkal egyetért, a polgármester szabadsága kiadásának jogszerűsége érdekében a szükséges, hatáskörébe tartozó intézkedéseket megteszi.

Felelős: képviselő-testület, címzetes főjegyző
Határidő: értelem szerint

Marcali, 2017. december 18.

dr. Sütő László s.k.
polgármester



SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SOB/03/1676/2017.

Ügyintéző: dr. Bek Melinda

Telefonszám: 82/502-629

Tárgy: főállású polgármesterek
szabadsága kiadásával
kapcsolatos szakmai
segítségnyújtás

**Valamennyi Települési Önkormányzat Polgármestere,
Megyei Közgyűlés Elnöke
Valamennyi Helyi Önkormányzat
Címzetes Főjegyzője, Jegyzője részére**

SZÉKHELYÉN

**Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony/Úr / Jegyző Asszony/Úr!**

A főállású polgármesterek jogviszonyával kapcsolatban a Somogy Megyei Kormányhivatal legutóbb az **1522/2015. (VII. 31.) Korm. határozat** alapján elrendelt közszolgálat ellenőrzés során vizsgálta többek között azt is, hogy a képviselő-testületek - mint a főállású polgármesterek feletti munkáltatói jogkör gyakorlói – a **közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/C. § (2) bekezdése** szerint meghozták-e a szükséges döntéseiket a polgármester előterjesztése alapján a polgármester éves szabadságolási ütemtervéről.

A Kttv. 225/A.§ (1) bekezdése kimondja, hogy a polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat.

A **Kttv. 225/C. §** rendelkezései szerint:

(1) A főállású polgármester évi huszonöt munkanap alapszabadságra és tizennégy munkanap pótszabadságra jogosult.

(2) A polgármester előterjesztésére **a képviselő-testület minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését. A szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni.** A polgármester a szabadság igénybevételéről a

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281. Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a **szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben**, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.

(3) Minden év **január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján** meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani.

(4) **A polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.**

(5) A foglalkoztatási jogviszonyban álló **alpolgármester** szabadságára a 225/C.§ (1)-(4) bekezdésében foglaltak vonatkoznak azzal az eltéréssel, hogy **a szabadság ütemezését a polgármester hagyja jóvá**, és a szabadságot a polgármester adja ki.

A közszolgálati ellenőrzést követően több esetben volt szükség a Kormányhivatal részéről törvényességi felügyeleti intézkedés megtételére a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében foglaltak elmulasztása miatt.

Az azóta eltelt időszakban több alkalommal is felhívtuk a képviselő-testületek figyelmét arra, hogy a főállású polgármesterek szabadságát a törvényben előírtak szerint kell kiadni a törvényes működés biztosítása, valamint a ki nem vett szabadságok halmozódásának elkerülése érdekében.

A választási ciklus végén a jelentős mértékű, ki nem vett szabadság megváltására vonatkozó igény teljesítése egyes esetekben az adott önkormányzat pénzügyi stabilitásának veszélyeztetésével is járhat.

A Kttv. 225/C. §-a egyértelműen szabályozza a polgármester éves szabadsága tervezésének, engedélyezésének és igénybevételének rendjét.

A **képviselő-testület munkáltatói felelőssége** e szabályok figyelembevételével a polgármester szabadságának kiadása.

A **polgármester** a szabadság igénybevétele során szintén **a törvényi szabályok szerint köteles eljárni.**

A szabadságot tehát **az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni.** E szabálytól eltérni csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy előzetes bejelentés alapján lehet.

A Kttv. a ki nem vett szabadság pénzbeli megváltását alapesetben tiltja, és csak kivételes esetben - ha a munkáltató **az időarányos szabadságot nem tudta kiadni** – ezt a foglalkoztatási jogviszony megszűnésekor teszi lehetővé.

Belátható, hogy a szabadság törvényes kiadásának alapvető célja, hogy a tisztségviselők is a törvényben írt módon vegyék igénybe a pihenéshez, regenerálódáshoz számukra biztosított időt, és megszűnjenek a helyenként korábban kialakult olyan visszás helyzetek, amelyek miatt a ki nem vett szabadságok felhalmozódásával a választási ciklus végén az önkormányzatok költségvetését jelentősebb összegű kifizetések terhelték.

A Kttv. 9. § (2) bekezdése alapján a jogok gyakorlása és a kötelezettségek teljesítése során a **jóhiszeműség és tisztesség** elvének megfelelően kell eljárni, továbbá kölcsönösen együtt kell működni, és **nem lehet olyan magatartást tanúsítani, amely a másik fél jogát, jogos érdekét sérti.** Ezen általános magatartási követelmény az éves szabadság kiadása és igénybevétele során sem hagyható figyelmen kívül.

Felhívom a figyelmet arra is, hogy a Kttv. 225/J. § (3) bekezdése értelmében a **polgármester** személyi anyagának kezelése a jegyző feladata, **továbbá a jegyző ellátja a polgármester foglalkoztatási jogviszonyával kapcsolatos ügyviteli feladatokat is, a szabadság-nyilvántartás naprakész vezetését** is ide értve. A szabadság-nyilvántartás elengedhetetlen dokumentuma a ki nem vett szabadság megállapítása, valamint annak a választási ciklus végén történő pénzbeli megváltása esetében.

A Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti tevékenysége során tapasztalja, hogy a képviselő-testületek egyes esetben törvénysértő módon gyakorolják a polgármester szabadságával kapcsolatos munkáltatói jogaikat, mert nem hoznak döntést a polgármester szabadságának kiadásáról, illetőleg nem kísérik figyelemmel a polgármester szabadságának kivételét.

*A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) deklarálja a polgármester távolléte esetére szóló helyettesítés biztosítását, alpolgármesteri tisztségre vonatkozó szabályok megalkotásával.*

A polgármester szabadsága idejére az alpolgármesteri tisztség jogintézménye teremti meg a lehetőségét annak, hogy a törvényes önkormányzati működés folyamatossága biztosított legyen.

A polgármester szabadsága ideje alatt szükséges intézkedéseket a polgármester helyett az alpolgármester jogosult és egyben köteles megtenni.

Így az önkormányzat működőképessége szempontjából **az alpolgármesteri tisztség jogintézménye garantálja azt is, hogy a polgármester a Kttv. 225/C.§ szerinti szabadságát törvényes módon ki tudja venni**, és az önkormányzat terhére a választási ciklus végén ne keletkezzen esetleg jelentős összegű többlet kiadás a ki nem vett szabadság megváltása miatt, hiszen **a polgármester helyettesítése az Mötv.-ben szabályozottak szerint megoldható.**

Felhívom szíves figyelmét továbbá a **Kttv. 225/K. § (8) bekezdésében** foglalt - 2016. július 1-jétől hatályos – rendelkezésre, mely szerint: *ha a fővárosi és megyei kormányhivatal a települési önkormányzatnál végzett közszolgálati ellenőrzés keretében a települési önkormányzat szervének határozatával okozott olyan jogszabálysértést tár fel, amelyből a polgármester közvetlen vagy közvetett anyagi előnyre tehet szert, és más bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárás lefolytatásának nincs helye, a polgári perrendtartásról szóló törvény közigazgatási perekre irányadó rendelkezései alkalmazásával a jogszabálysértés megszüntetése érdekében a közigazgatási és munkaügyi bírósághoz fordul.*

Kérem, hogy szíveskedjen a polgármesterek szabadsága kiadásának jogszerűsége érdekében - az alábbi előírások figyelembe vételével - a szükséges, hatáskörébe tartozó intézkedéseket megtenni:

1. a polgármester az éves szabadságolási ütemterv szerint veszi igénybe a Kttv. 225/C.§ (1) bekezdés szerinti szabadságát,
2. a jegyző naprakész szabadság-nyilvántartást vezet a rendelkezésre álló szabadság mértékéről,
3. a Kttv. 225/C. § (4) bekezdése értelmében a polgármester legkésőbb az esedékesség évét követő március 31-ig igénybe veszi a részére járó szabadságot,
4. a polgármester szabadsága idejére az alpolgármester megkap minden szükséges információt a polgármester távollétében való helyettesítés céljából,
5. a rendeltetésszerű joggyakorlás szem előtt tartásával minden érintett fél arra törekszik, hogy a polgármester által igénybe vett szabadság pénzbeli megváltása az önkormányzat pénzügyi stabilitását ne veszélyeztesse.

Hatósági Főosztály

Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281. Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603

E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy

Kérem továbbá tisztelt Polgármester Asszonyt/Urát, hogy szíveskedjen ezen **szakmai segítségnyújtásban foglaltakról** tájékoztatni - testületi ülés keretében - **mindazon települési önkormányzat képviselő-testületét, amely önkormányzatnál a polgármester főállásban tölti be tisztségét.**

Kaposvár, 2017. november 29.

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából:

