

VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE
8700 Marcali, Rákóczi u. 11.
Telefon: 85/501-003 Pf: 5.
E-mail: polghiv@marcali.hu



Fax: 85/501-055

Ügyiratszám: 3172-2/2016.

19. számú előterjesztés

ELŐTERJESZTÉS

Marcali Város Önkormányzata Képviselőtestületének
2016. április 26-i ülésére
a Somogy Megyei Kormányhivatal SOB/03/634/2016. számú törvényességi javaslatáról

Tisztelt Képviselőtestület!

Marcali Város Önkormányzatának Képviselőtestülete törvényességi javaslatot kapott adósságrendezési eljárás kezdeményezésének elmulasztása miatt.

Marcali Város Önkormányzata 2011-2013. években – sok más önkormányzathoz hasonlóan – jelentős összegű, 60 napon túli lejárt tartozásállománnyal rendelkezett. A tartozásállomány mértékéről a Pénzügyi, Gazdasági és Környezetvédelmi Bizottság táblázatos formában kapott tájékoztatást, ami azonban nem felelt meg a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény vonatkozó rendelkezéseinek.

Ezen rendelkezések alapján nem elegendő a képviselőtestületet (pénzügyi bizottságot) a fennálló tartozásról tájékoztatni hanem arról is informálni kell, hogy döntési helyzetben van az adósságrendezési eljárás megindításával, illetve a fizetési kötelezettségek rendezésével kapcsolatban.

A Somogy Megyei Kormányhivatal által készített és az előterjesztéshez mellékelte törvényességi javaslat indokait megismerve javaslom a képviselőtestületnek, hogy azt elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Marcali Város Önkormányzatának Képviselőtestülete megismerte és elfogadja a Somogy Megyei Kormányhivatal SOB/03/634/2016. számú törvényességi javaslatát, amit adósságrendezési eljárás kezdeményezésének elmulasztása miatt tett a képviselőtestület fele.

Felelős: Dr. Sütő László polgármester
Határidő: folyamatos

Marcali, 2016. április 15.

Dr. Sütő László
polgármester



SOMOGY MEGYE
KORMÁNYHIVATAL

Marcali Közös Önkormányzati Hivatal
KÖZPONTI IKTATÓ

Érkezett: 2016 MÁRC 25

Szám: 3172/2016. Melléklet:

Ügyiratszám: SOB/03/634/2016.
Ügyintéző: dr. Bek Melinda

Tárgy: törvényességi javaslat
adósságrendezési eljárás
kezdeményezésének elmulasztása miatt

Határidő: 2016. május 6.

*Marcali Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére*

MARCALI

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) 2015. augusztus 31-én **jelzéssel élt** a Somogy Megyei Kormányhivatal felé amiatt, mert az általuk 2014-2015. év folyamán lefolytatott szabályszerűségi ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy **Marcali Város Önkormányzata** (a továbbiakban: Önkormányzat) a **2011-2013. években jelentős összegű, 60 napon túli lejárt tartozásállománnyal rendelkezett**, amelynek alapján az adósságrendezési eljárás kezdeményezésének lett volna helye.

Az ÁSZ megállapította, hogy az Önkormányzat lejárt szállítói állományából a 60 napon túli tartozás

- 2011-ben 69%, azaz **96,7 millió Ft**,
- 2012-ben 63,2%, azaz **106,7 millió Ft**,
- 2013-ban 65,6 %, azaz **129,3 millió Ft**

volt.

Ezekből az ÁSZ kimutatása alapján **éven túli tartozásállomány 2011-ben 61,4 millió Ft, 2012-ben 15 millió Ft, 2013-ban 39,9 millió Ft-ot tett ki.**

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Adósságrendezési törvény) 4. § (2) bekezdése szerint adósságrendezési eljárás akkor kezdeményezhető, ha a helyi önkormányzat vagy az önkormányzati költségvetési szerv

- a) a hitelező által megküldött számlát vagy számlaadásra nem kötelezett hitelező esetében az általa küldött fizetési felszólítást, ezek átvételét, illetve - a később esedékessé váló követelés tekintetében - az esedékességet követő 60 napon belül nem vitatta és nem fizette ki;
- b) elismert tartozását az esedékességet követő 60 napon belül nem fizette ki;

[...]

Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Csokonai u. 3. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu

Az Adósságrendezési törvény 5. § (1) bekezdése a törvény kihirdetése óta változatlan tartalommal kimondja, hogy a **polgármester** a 4. § (2) bekezdésének a)-d) pontjaiban foglalt helyzet fennállásáról - ha illet korábban a képviselő-testület létrehozott - **a pénzügyi bizottságot haladéktalanul tájékoztatja, és a képviselő-testületet 8 napon belül összehívja.** A képviselő-testület a fizetési kötelezettségek rendezésére határozatot hoz, vagy felhatalmazza a polgármestert az adósságrendezési eljárás azonnali kezdeményezésére.

Az Adósságrendezési törvény 5. § (2) bekezdésének 2011. július 12-ig hatályos időállapota szerint amennyiben az Adósságrendezési törvény 4. § (2) bekezdésében részletezett helyzet áll fenn, úgy a **polgármester - a képviselő-testület döntésétől függetlenül - 8 napon belül köteles az adósságrendezési eljárást kezdeményezni,** ezzel egyidejűleg a lakosságot a helyben szokásos módon tájékoztatja.

A 2011. július 13-ától hatályos időállapot szerint az Adósságrendezési törvény 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha az Adósságrendezési törvény 4. § (2) bekezdésében részletezett helyzet fennáll, úgy a **polgármester - a képviselő-testület döntése alapján - 8 napon belül köteles az adósságrendezési eljárást kezdeményezni,** ezzel egyidejűleg a lakosságot a helyben szokásos módon tájékoztatja.

Ezen túlmenően a Kormányhivatalt az ÁSZ 2015. december 11-én emailben arról tájékoztatta, hogy a www.asz.hu honlapon nyilvánossá tette jelentését Marcali önkormányzatának pénzügyi és vagyongazdálkodása szabályszerűségének ellenőrzéséről (a továbbiakban: ÁSZ jelentés).

Az ÁSZ jelentés 6. számú melléklete tartalmazza az ÁSZ jelentéstervezetére Marcali Város polgármesterétől kapott választ, és annak minősítését.

A jelentéstervezet szerint az ÁSZ megállapította, hogy „**a polgármester a jogszabályi előírással ellentétben az ellenőrzött időszak egyik évében sem tájékoztatta a Pénzügyi, Gazdasági és Környezetvédelmi Bizottságot, hogy az Önkormányzat 60 napon túli lejárt szállítói tartozásállománnyal rendelkezett.**”

A jelentéstervezetre a polgármester által tett észrevétel szerint: „**a polgármester rendszeresen tájékoztatta a bizottságot a szállítói állomány nagyságáról. A bizottság részére kiküldött táblázat tartalmazta a 30 napon túli tartozások állományát [...].**

Az informális és zárt testületi üléseken rendszeresen szóba került a szállítói állomány nagysága, összetétele.”

A jelentéstervezetre tett észrevétel szerint a polgármester a fentiek alapján tájékoztatta a bizottságot a lejárt esedékességű tartozásokról. Az észrevételezés szerint a feladatfinanszírozás rendszere nem tudja maradéktalanul betölteni szerepét.

Az ÁSZ azonban a jelentésében ezen észrevételeket nem fogadta el, amelyet azzal indokolt, hogy az Adósságrendezési törvényben a 60 napon túl is fennálló lejárt tartozásokkal kapcsolatban előírt, megfelelő tájékoztatási kötelezettségének - a rendelkezésre bocsátott dokumentumok alapján - a polgármester nem tett eleget. Az észrevételben általa hivatkozott egyéb, nem a hivatkozott jogszabályban előírtak szerinti tájékoztatás a megállapítás megalapozottságát nem befolyásolták.

A Kormányhivatal mindezek alapján megállapította, hogy **Marcali Város polgármestere mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el** azzal, hogy az adósságrendezési eljárás megindítására vonatkozóan a Pénzügyi, Gazdasági és Környezetvédelmi Bizottságot nem tájékoztatta haladéktalanul, és nem hívta össze 8 napon belül Marcali Város Képviselő-testületét az adósságrendezési eljárással kapcsolatos lépések megtárgyalása céljából.

Építészeti, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Csokonai u. 3. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu

Ennek alapján a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* (a továbbiakban: *Mötv.*) 133. § (2) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva Marcali Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az alábbi

törvényességi javaslatot

teszem:

Az önkormányzat és szerveinek törvényes működését maradéktalanul biztosítani kell, beleértve a lejárt szállítói tartozásokról a képviselő-testület felé történő, jogszabályszerű tájékoztatást és a szükséges intézkedések megtételét, illetve kezdeményezését is.

A fent részletezettekre figyelemmel felhívom a képviselő-testület figyelmét arra, hogy amennyiben jogszabály képviselő-testületi, illetve bizottsági ülés összehívását írja elő, akkor annak nem felel meg az „informális” ülés tartása.

Zárt ülés tartásának vannak jogszabályi feltételei, amelyet az *Mötv.* 46. §-a szerint, minden esetben maradéktalanul be kell tartani, hiszen az *Mötv.* 46. § (1) bekezdése értelmében minden ülés nyilvános. Vagyis ha a képviselő-testület úgy ítéli meg, hogy az *Mötv.* 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti, a vagyonával való rendelkezésről szóló napirend nyilvános ülésen történő megtárgyalása sérti az önkormányzat érdekeit, akkor **csak a képviselő-testület minősített többséggel hozott határozata alapján tartható zárt ülés, egyébként nem** (vagyis az adósságrendezési eljárásról szóló napirend nem tárgyalható zárt ülésen, hiszen a hozott döntésekről a lakosságot egyébként is tájékoztatni kell a fent hivatkozottak értelmében).

Felhívom a figyelmet továbbá a Kúria Önkormányzati Tanácsának egy adósságrendezési eljárással kapcsolatos mulasztás miatt történt munkáltatói intézkedéssel összefüggésben hozott határozatára is (*Mfv.II.10.389/2014/4.*), amelyben a Kúria rámutatott, hogy a képviselő-testület tagjai részére nyújtott általános érvényű, a lejárt esedékességi tartozásokat bemutató tájékoztató nem alkalmas arra, hogy az Adósságrendezésről szóló törvény speciális rendelkezéseire figyelemmel a képviselő-testület döntési helyzetbe kerüljön.

Ezen dokumentumok alapján ugyanis a képviselő-testület nem ismerhette meg annak lehetőségét, hogy meghatározott feltételek fennállta esetén a hitelezők adósságrendezési eljárást indítsanak az önkormányzattal szemben.

Az Adósságrendezési törvény 4. § (2) bekezdése, illetve 5. § (1) bekezdése alapján nem elegendő a képviselő-testületet rendszeresen a képviselő-testületi üléseket megelőzően a fennálló tartozásról tájékoztatni, a törvény kötelező előírása alapján a jogszabályban meghatározott helyzetet kell a képviselő-testület elé tárni. Vagyis nem csak az adósság összegéről kell a pénzügyi bizottságot és a képviselő-testületet tájékoztatni, hanem arról is, hogy a képviselő-testület döntési helyzetben van az adósságrendezési eljárás megindításával, illetve a fizetési kötelezettségek rendezésével kapcsolatban.

A Kúria kifejtette továbbá, hogy a pénzügyi bizottság nem minden tagja volt egyben képviselő-testületi tag is, és erre figyelemmel kellett volna magát a pénzügyi bizottságot is tájékoztatni a polgármesternek. Vagyis a pénzügyi bizottság csak kifejezett és egyértelmű tájékoztatás alapján láthatta volna el a törvény alapján rá háruló feladatokat az adósságrendezési eljárással kapcsolatban.

Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Csokonai u. 3. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy az Möt. 133. § (2) bekezdése értelmében a képviselő-testület a törvényességi javaslatot köteles megtárgyalni és arról döntést hozni, amellyel kérem, hogy szíveskedjenek a Kormányhivatalt az NJT-n keresztül legkésőbb a megadott határidőig tájékoztatni, és a dokumentumokat csatolni.

Tájékoztatom arról is, hogy a törvényességi javaslat esetleges elutasításának indokát a képviselő-testület szintén köteles a Kormányhivatallal ismertetni, amelyet a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 4. § (3) bekezdése értelmében a polgármester a testületi döntést követő 8 napon belül köteles ismertetni a Kormányhivatallal.

Kaposvár, 2016. március ... *AE*

Tisztelettel:

dr. Neszmenyi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából



Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Csokonai u. 3. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 600 Fax: (82) 502 603
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.somogy.gov.hu